

福 議 委 号
平成26年10月14日

福島町議会議長 溝 部 幸 基 様

経済福祉常任委員会
委員長 木 村 隆

所管事務調査報告書の提出について

本委員会は、福島町議会定例会9月会議(平成26年9月19日)において決定した、休会中の所管事務調査を終えたので、会議条例第147条の規定により、下記のとおり報告いたします。

記

調査事件	(4) 第5次福島町総合計画の基本計画等について
調査期間	平成26年10月9日(1日間)
出席委員	委員長 木村 隆 副委員長 花 田 勇 委員 平沼 昌平 委員 加藤 雅行 委員 藤山 大 委員 平野 隆雄
欠席委員	なし
委員外議員	なし
職務出席	議長 溝 部 幸 基
出席説明員	なし
議会事務局職員	議会事務局長 石 堂 一 志 議会グループ次長 前 田 勝 広 議会グループ主事 沢 田 元 気

[委員会意見]

調査事件 4 第 5 次福島町総合計画の基本計画等について

(平成 26 年 10 月 9 日調査)

本調査は、町が策定を進めている第 5 次福島町総合計画のうち基本計画（案）について、既に設置済みの調査特別委員会の調査を円滑に進めることを目的としたものです。具体的には、本委員会が所管する項目について、第 4 次福島町総合計画との比較、平成 25 年 12 月にまとめた総合計画に関する提言の反映状況及び目標のあり方を調査したところであり、その調査方法及び結果は次のとおりです。

【調査方法等】

本委員会が所管する第 4 次福島町総合計画の基本計画と第 5 次福島町総合計画の基本計画（案）の比較表に議会提言の内容を記載した資料を用意して、一項目ずつ最初に基本計画（案）の課題・施策で注意、確認する内容がないか確認し、次に議会提言の反映状況を確認し、次に目標の見える化（より分かりやすいものにする視点から）として、数値を目標とした「項目」の整理を行い、最後に総体の意見をまとめたものです。

【調査結果等】

調査結果は、次のとおりです。

基本計画の項目	基本計画（案）の課題・施策の確認	議会提言の反映状況の確認	基本計画（案）目標の項目整理案
1. 水産業（水産加工業）	○「機能低下している岸壁」とはどのような内容なのか確認したい。 ○「漁業協同組合事務所整備についても支援します」の内容を確認したい。 ○「種苗生産施設の統廃合を検討します」の方向性を確認したい。 ○トラウトサーモンの養殖試験に係る事業化に向けた体制と展望計画は必要ないのか確認	○養殖事業（ナマコ・ニシン）についての記述を盛り込まない理由は何か。 ○産業の基本となる条例制定の検討についての記述を盛り込まない理由は何か。	①漁業協同組合員数（人） ②コンブ養殖漁家戸数（戸） ③お魚を増やす植樹会年間植樹本数（本） ④水産物地域ブランド確立件数（件） ⑤新しい栽培型漁業の確立件数（件） ⑥外国人研修生の受け入れ加工場数（箇所）

	<p>したい。</p> <p>○「水産物加工直販施設整備に対し支援します」とあるが加工直販施設で間違いないのか確認したい。</p> <p>○「小規模の事業者にも利用できる支援制度を整備し、漁業者を支援します」の企業振興条例との関連と他の小規模事業者への支援はどのようになるのか確認したい。</p>		
2. 農業	<p>○農業振興計画の内容に関する記述は必要ないのか確認したい。</p> <p>○専業農家育成の視点はどこにあるのか確認したい。</p> <p>○土地利用にある「家庭菜園」と農業振興の関係を確認したい。</p> <p>○ブルーベリーの生産会組織の現状を確認したい。</p> <p>○「地域おこし協力隊制度を活用した担い手対策を行います」の内容と今後の農林担い手育成支援事業の方針を確認したい。</p> <p>○6次産業化を進めるための戦略イメージを確認したい。</p>	○なし	<p>①専業農家戸数（戸）</p> <p>②農業協同組合員数（人）</p> <p>③経営耕地面積（ha）</p> <p>④遊休農地面積（ha）</p> <p>⑤農林担い手支援者人数（人）</p> <p>⑥6次産業化農家数（戸）</p>
3. 林業	<p>○「木材の安定供給に向け、・・・」の意味（内容）を確認したい。</p> <p>○森林組合の広域合併について町と組合のこれまでの協議状況を確認したい。</p> <p>○「地域材活用による住宅建設補助制度を創設・・・」の効果をどのように見込んでいるのか確認したい。</p> <p>○「木質バイオマスの加工・・・」の戦略イメージを確認したい。</p>	○やまゆりの保存とPRについての記述を盛り込まなかった理由は何か。	<p>①森林組合員数（人）</p> <p>②町有林面積（ha）</p> <p>③森林経営計画策定件数（件）</p> <p>④作業道整備延長（m）</p> <p>⑤木質バイオマスの方針（有無）</p> <p>⑥シイタケほだ木の総供給本数（本）</p>
4. 商工業、地場産品	<p>○「観光分野との統合をした新たな団体づくり・・・」の団体のイメージを確認したい。</p> <p>○インターネット販売の現状はどのようになっているのか確認したい。</p>	○なし	<p>①商工業者数（件）</p> <p>②年間商品販売額（百万円）</p> <p>③商店街を利用したイベントの年間開催数（回）</p> <p>④物産展等への年間参</p>

	い。 ○「効果的・効率的な方法で、特産品のPR・・・」の意味（内容）を確認したい。		加回数と参加事業者数（回・社） ⑤製造業の事業所における従業員数（人）
5. 観光・交流	○「地域おこし協力隊の活用など観光推進組織の強化・・・」の内容を確認したい。 ○「・・・観光PR看板を新設・増設」の内容とシーニックバイウェイとの関係を確認したい。 ○「千軒地区への吊り橋など新たな観光スポット・・・」の内容を確認したい。 ○「道の駅の充実・整備に向けた・・・」と新「道の駅整備」の内容を確認したい。 ○「・・・ガイドの育成やガイドマニュアル等の作成」の現状はどのようなになっているか確認したい。 ○「より魅力的なイベント等の企画・・・」の具体的なイメージを確認したい。 ○課題に「するめ～」は町のキャラクターとあるが間違いないか確認したい。	○福島町の観光の目指す姿についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①観光協会会員数（人） ②観光PR看板設置基数（基） ③観光客年間入込者数（人） ④観光イベント年間開催数（回） ⑤キャラクターの出動回数（回）
6. 自然保護、環境共生	○「加工場や家庭への浄化槽の設置を促進し・・・」の意味（内容）を確認したい。 ○ここでの「公害」の定義を確認したい。	○こどもへの自然保護に対する意識の醸成及び道立自然公園のPRについての記述を盛り込まなかった理由は何か。 ○山（町有林）の未魅力についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①町内ブナ林群の生息面積（ha） ②電気柵設置延長（m） ③公害年間発生件数（件） ④ハンター人数（人）
7. 住宅・宅地	○「空き家バンク制度を充実させ・・・」の内容を確認したい。 ○「未利用地の・・・積極的にいきます」の方法を確認したい。	○高齢者・独居老人の住宅対策についての記述を盛り込まなかった理由は何か。 ○住宅動向の把握と危険家屋の解消についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①公営住宅の住環境向上割合（%） ②リフォーム制度利用者数（人） ③空き家バンク登録件数（件） ④市街地を除く未利用の公用地面積（㎡）
8. 水道、排水・し尿処理	○老朽化施設の更新計画は国の公共施設等総合管理計画とどのように関連しているのか確認したい。	○なし	①老朽配水管の更新率（%） ②未給水世帯数（戸） ③浄化槽総設置基数（基）

	○先般の定例会 9 月会議一般質問において町長は料金改定について早期に検討すると言及したが、このことについてどのようにするのか確認したい。		
9. ごみ処理、リサイクル	○「生ゴミ処理機導入事業の現状と促進策の内容を確認したい。 ○巡回パトロールを強化し、看板等・・・」の看板等の内容を確認したい。	○なし	①家庭ごみの一人一日当たりの排出量（資源ごみを除く）（g） ②ごみの総排出量に対する資源ごみ量の割合（%） ③事業所ごみ量の年間排出量（t）
10. 火葬場、墓地	○火葬場の業務委託検討の内容を確認したい。	○美しいまちづくりの基本となる条例の検討についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①火葬場の管理業務委託（有無） ②墓地公園の未販売区画（区画） ③墓地公園の未建立区画（区画）
11. 公園・緑地、景観、環境美化	○なし	○なし	①都市公園の箇所数（箇所） ③その他公園の箇所数（箇所） ③町が管理している街路樹本数（本）
12. 児童福祉、子育て支援	○なし	○子育て支援と次世代育成支援行動計画（子ども・子育て支援計画）について盛り込まなかった理由は何か。	①認定子ども園の受入者数（人） ②ゆりっこ広場の月開催数（回） ③乳幼児健診の受診率（%） ④児童公園の箇所数（箇所）
13. 高齢者の福祉	○課題にある「見守り事業の費用が単独事業であるため、今後の費用負担が課題です」の意味を確認したい。 ○買物支援の施策はなくて良いのか確認したい。	○グループホームの増床についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①要介護者の割合（%） ②要援護避難者数（人） ③老人クラブ数（クラブ） ④特養老人ホーム定員数（人） ⑤グループホーム定員数（人） ⑥デイサービスセンター定員数（人） ⑦町独自デイサービス事業の年間回数と実利用人数（回・人）
14. 障がい者の福祉	○「障がい者スポーツの普及と社会参加の促進を図ります」の内容を確認したい。	○なし	①バリアフリー化が十分でない公共施設（箇所） ②災害時要援護者数（人） ③障がい者の社会参加

			を奨励する年間事業開催数（回）
15. 産業創造と雇用労働対策	○国で進めようとしている「地方創生」の考え方をどのようにするのか確認したい。 ○「・・・起業する個人・法人や各産業団体・・・」にNPO法人の視点があるのか確認したい。	○なし	①農林業担い手支援者の総数（人） ②起業家の総件数（件） ③企業誘致の年間活動回数（回） ④技能講習会等の年間開催数（回）
16. 生活福祉、社会保障	○介護保険の制度改正（在宅介護・要支援の関係）による影響等をどのように整理しているのか確認したい。	○介護保険会計についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①要援護世帯数（世帯） ②国民年金制度等の町民周知年間回数（回） ③国保の特定健康診断受診率（％）
17. 地域福祉	○介護生活支援サポーター登録者の活用状況等の現状と若年層の定義を確認したい。	○なし	①地域ボランティア組織数（団体） ②地域包括支援センターの職員数（人） ③介護生活支援サポーター登録者数（人）
18. 保健予防、健康づくり	○「吉岡温泉健康保養センターの施設、設備を改修・・・」とあるが新築の方向で決定しているのではないか確認したい。	○健康づくりの基本となる条例の検討についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①健診受診率（％） ②各種がん検診の年間受信者数（人） ③健康づくり意識高揚のための年間事業開催数（回） ④吉岡温泉の年間利用者数（人）
19. 地域医療	○なし	現在の医療機関の維持についての記述を盛り込まなかった理由は何か。	①医療施設数（医院） ②医師の人数（人） ③関係する自治体や機関と連携した緊急医療体制の確立（件）

【意見交換の結果】

第5次総合計画の策定に関する議会の対応は、平成25年度定例会3月会議において「第5次福島町総合計画策定に関する調査特別委員会」を設置し、精力的かつ集中的な調査を行う予定でしたが、現在までの調査は5月19日1回だけの開催（基本構想案の審議）で中断しています。この時の策定スケジュールでは7月中旬に基本計画（案）、実施計画（案）及び各種関連計画策定の進捗状況の説明・審議を行い、定例会9月会議に計画案を議案として提案する予定としていました。この間、町長は定例会8月会議の冒頭挨拶の中で、定例会9月会議への提案が間に合わないため、定例会12月会議に提案するとして陳謝しています。しかし、庁舎内に組織した策定検討のためのワーキングチーム及び策定委員会の審議経過（内容）やきちんとした財源計画を持た

ないまま諮問会議・住民説明会に臨み、パブリックコメントを実施するなど、その手法に大いに疑問があります。また、関連した議決すべき重要な計画で 9 月までに議会に示す予定であった、福島町まちづくり行財政推進プラン、福島町地域マリンビジョン計画、第 4 次定員管理適正化計画、福島町公共施設維持保全計画も未だ示されていない状況にあります。これら計画と総合計画の整合性及び本調査並びに総務教育常任委員会における調査意見等の整理、加えて、大幅な事業の見直しを要する財源計画の精査、その内容を諮問機関・住民へ説明し一定の理解を得る等の作業（手続き）期間を判断し、定例会 12 月会議において議案として審議するには難しいとの意見に集約されました。

以上から、町においては全体の策定スケジュールを再検討し、今国会が重要テーマとしている「地方創生」の取り組みをチャンスととらえ、第 5 次総合計画の策定に向けて精力的に取り組むことに期待します。